

РЕПУБЛИКА
СРБИЈА ОПШТИНА
ПРОКУПЉЕ



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ
ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ЗА ОПШТИНУ ПРОКУПЉЕ
ЗА 2016. ГОДИНУ

САДРЖАЈ

Увод

I Административни и географски положај

- Становништво

II Макроекономски оквир

III Микроекономски оквир

- Број и структура запослених
- Стање на тржишту рада
- Структура незапослених
- Број незапослених у Топличком округу

IV Политика запошљавања у општини Прокупље у 2016. години

- Локални савет за запошљавање
- Програми запошљавања

V Финансијски оквир

Увод

Локални акциони план запошљавања за 2016. годину за општину Прокупље (у даљем тексту ЛАПЗП) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2016. години. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања у 2016. години и утврђују програми и мере који ће се реализовати у 2016. години на територији општине Прокупље, како би се достигли циљеви и постигло повећање запослености.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗП-а представља Национални акциони план запошљавања за 2016. годину и Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености.

Приоритети активне политике запошљавања у 2016. години у Републици Србији превентивно су усмерени на улагање у људски капитал, подстицање социјалне инклузије на тржишту рада и отварање нових радних места. У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, приоритети политике запошљавања у 2016. години јесу:

- подршка отварању нових радних места, смањивање утицаја економске кризе на постојеће послове и подстицање формалног запошљавања у приватном сектору, уз значајно учешће социјалних партнера;
- смањивање незапослености младих и промовисање запошљавања младих, посебно оних који су погођени смањеном могућношћу за запошљавање;
- децентрализација политике запошљавања и подстицање развоја регионалне и локалне политике запошљавања проактивним приступом локалних власти;
- веће улагање у људске ресурсе побољшањем образовања и обука у циљу усклађивања понуде и потражње на тржишту рада;
- промовисање социјалне инклузије и једнаких могућности на тржишту рада.

Приоритети политике запошљавања у 2016. години произашли су из реалних потреба и део су стратешких опредељења и средњорочних циљева, тако да неће бити у потпуности реализовани у 2016. години. Ипак, неопходно је започети са реализацијом активности које се на њих односе, како би се у наредним годинама достигли жељени резултати.

Приоритети политике запошљавања у 2016. години у општини Прокупље:

- побољшање услова за запошљавање младих и смањивање њихове незапослености,
- укључивање теже запошљивих категорија незапослених лица, а посебно лица са инвалидитетом у свет рада,
- побољшање услова за запошљавање категорија маргиналних група, која имају статус незапослених, подршка отварању нових радних места.

I Административни и географски положај

Општина Прокупље се простире на површини од 759 км², а број становника који живе на тој територији износи 44.419 (према попису из 2011.). Град Прокупље се налази на географским координатама 43° 13' г.ш. и 21° 35" г.д., на надморској висини од 255 м.

Повољан географски положај и конфигурација терена условили су да најзначајнија средњевалканска трансферзала која повезује Црно море с Јадранским, делом иде управо Топлицом, затим Косаницом и преко Косова и Метохије, чинећи најкраћу везу између моравско-вардарске долине и Јадранског мора.

Становништво

Општина Прокупље има 44.419 становника (према попису из 2011.године). Поред самог града Прокупља, у Општини има још 107 насељених места. Просечна густина насељености износи 57 становника на км².

Највећи број становника је настањен у самом граду, 27.333, што износи нешто преко 57 % од укупног броја становника.

Полна структура становништва у општини Прокупље је следећа: мушкараца је 22.056, а жена је 22.363. Укупно становништва испод 7 година је 1974, од 5-9 година 2 250, од 10-14 година 2466, од 15-19 година 2805, од 20-24 год 2862 од 25-29 год 2502, од 30 - 39 година 5 567, од 40-49 година 5892, од 50 до 59 година 6423, од 60 до 69 година 5 711, од 70 до 84 година 5540, 85 и више година 427.

Старосна структура становништва Прокупља све више има карактеристике регресивног, односно старијег типа становништва, будући да се смањују фертилни и омладински континент становништва. Такође, присутне су миграције становништва из села ка општинском средишту, као и из општинског средишта ка већим републичким центрима. То за последицу има да су поједина сеоска подручја брдско планинског карактера практично пред изумирањем, и смањење укупног

броја становника за око 5 % у последњих 14 година. Значајан број становника општине Прокупље се налази на привременом раду у иностранству.

Сви подаци о броју становника су из пописа обављеног 2011. године, а сређени и објављени у 2014. години. Број становника налази се у табели у наставку:

БРОЈ СТАНОВНИКА ОПШТИНА ПРОКУПЉЕ	2010	2011	2012	2013
	45261	44479	43986	43511

II Макроекономски оквир

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2016. години у Републици Србији, како на националном тако и на локалном нивоу. Њиме се дефинишу циљеви и приоритети политике запошљавања и утврђују програми и мере који ће се реализовати, како би се достигли постављени циљеви и омогућило одрживо повећање запослености.

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину даје и основне оцене о стању и токовима на тржишту рада. За припрему и реализацију Локалног акционог плана запошљавања општине Прокупље значајне су оцене да у Републици Србији најнижу стопу запослености (43,5 %) и истовремено највишу стопу незапослености има Регион Јужне и Источне Србије (22,6 %).

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину заснива се на Националној стратегији запошљавања 2011-2020. године у којој је као општи циљ политике запошљавања утврђено повећање запослености, као и стратешки правци и приоритети за остварење тог циља, међу којима се посебно наглашава подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој регионалне и локалне политике запошљавања.

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину утврђује појединачне циљеве за 2016. годину, као и програме, мере и активности чија реализација треба да допринесе повећању запослености у Републици Србији. На припрему и реализацију Локалног плана запошљавања општине Прокупље у 2016. години посебно се односи следеће:

- учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања предвиђених локалним акционим плановима запошљавања средствима из буџета Републике Србије, пружање техничке подршке развоју локалне политике запошљавања, подршка изради локалних акционих планова запошљавања и изградњи партнерств на локалном нивоу,
- подстицање формирања локалних савета за запошљавање и удруживање више општина на регионалном нивоу у циљу формирања заједничких локалних савета за запошљавање, унапређење квалитета људског капитала, кроз развој система каријерног вођења и саветовања, укључивање што већег броја лица у мере каријерног вођења и саветовања,
- повећање компетенција незапослених лица стицањем знања и вештина кроз развој система кратких обука намењених тржишту рада и обука на захтев послодавца, функционално основно образовање одраслих (ФООО) и оспособљавање за обављање једноставних послова, спровођење програма оспособљавања за самосталан рад и програма стручне праксе за незапослена лица са најмање средњим образовањем, без радног искуства у струци и програма стицања практичних знања за незапослена лица без квалификација као и лица без квалификација која су завршила кратку обуку или ФООО.

Национални акциони план запошљавања за 2016. годину предвиђа следеће услове за суфинансирање Локалних планова запошљавања:

У 2016. години одобрава се учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, и то:

- Субвенције за самозапошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих
- Јавни радови
- Програм стручне праксе
- Програм стицања практичних знања .

Услов за одобравање учешћа у финансирању програма или мера активне политике запошљавања је да јединица локалне самоуправе има:

- формиран локални савет за запошљавање,
- донет локални акциони план запошљавања (ЛАПЗ),
- обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мере,
- усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Критеријуми на основу којих се одобрава учешће у финансирању програма или мера су:

- степен развијености општине, индикатори на локалном тржишту рада,
- предвиђени ефекат програма или мера и економска оправданост.

Приоритет за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања у 2016. години имају програми и мере предвиђени локалним акционим плановима запошљавања који укључују Роме, повратнике по споразуму о реадмисији, кориснике новчане социјалне помоћи и младе без квалификација.

Територијална аутономија односно јединица локалне самоуправе, може до 29. фебруара 2016. године, преко надлежне филијале НСЗ, поднети захтев Министарству рада и социјалне политике за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања.

Узимајући у обзир мишљења филијала на поднете захтеве јединица локалне самоуправе, НСЗ доставља министарству предлог за учешће у финансирању програма или мера активне политике запошљавања, у року од 30 дана од дана истека рока за подношење захтева.

НСЗ ће започети реализацију одобрених захтева за учешће у финансирању програма или мера након преноса средстава из буџета Републике Србије и буџета јединице локалне самоуправе.

Програми и мере активне политике запошљавања на националном или локалном нивоу, које ће у 2016 години реализовати Национална служба за запошљавање, реализују се у складу са законом и применом правила о државној помоћи, и то: Закон о контроли државне помоћи („Службени гласник РС”, број 51/09), Уредба о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС” број 13/10) и др. Селекција лица са евиденције НСЗ за укључивање у мере активне политике запошљавања врши се у складу са Упутством о условима за укључивање незапосленог у мере активне политике запошљавања („Службени гласник РС”, број 97/09).

III Микроекономски оквир

Број и структура запослених

У општини Прокупље, према подацима Републичког завода за статистику, у марту месецу 2012. године укупно је било запослено 9.316 људи. Детаљнији подаци о структури и броју запослених дати су у табели

Општина Прокупље	Структура запослених	Структура запослених (%)
Запослени - укупно	9 316	100
Жене		51,8
Мушкарци		
У предузећима, установама, задругама и орагнизацијама	7 395	79,30
Приватни предузетници, самостални делатници и запослени код њих	1 921	20,70
Број запослених на 1000 становника	214	/



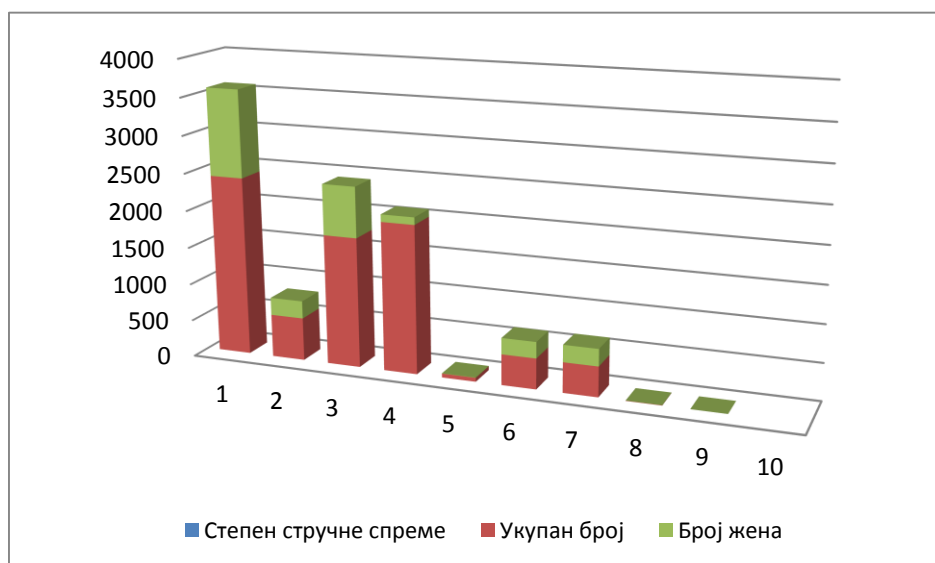
Стање на тржишту рада

Општину Прокупље карактерише изражена незапосленост. Према подацима од јануара месеца 2016. године, на евиденцији НСЗ се налази 7.315 лице. Од овог броја, 3.917 је мушког, а 3.398 женског пола. Неповољно кретање на тржишту рада је у највећој мери изазвано престанком рада некада највећих предузећа у Прокупљу. Највећи део радно способног становништва био је упуслен у предузећима „Толичанка“, „Фиаз“, „Фом“, „Хисар“ и тако даље, чији бивши радници чине добар део незапослених на евиденцији НСЗ.

Од укупног броја незапослених, највише је неквалификоване радне снаге - 2.845, III степен стручне спреме - 1.694, IV степен стручне спреме - 1965, VI степен стручне спреме - 379, VII-1 степен стручне спреме - 377.

Степен стручне спреме	Укупан број	Број жена
I	2.290	1108
II	555	219
III	1694	658
IV	1965	994
V	50	3
VI	379	203
VII-1	377	213
VII-2	5	0
VIII	0	0

Структура незапослених у општини Прокупље - према степену стручне спреме



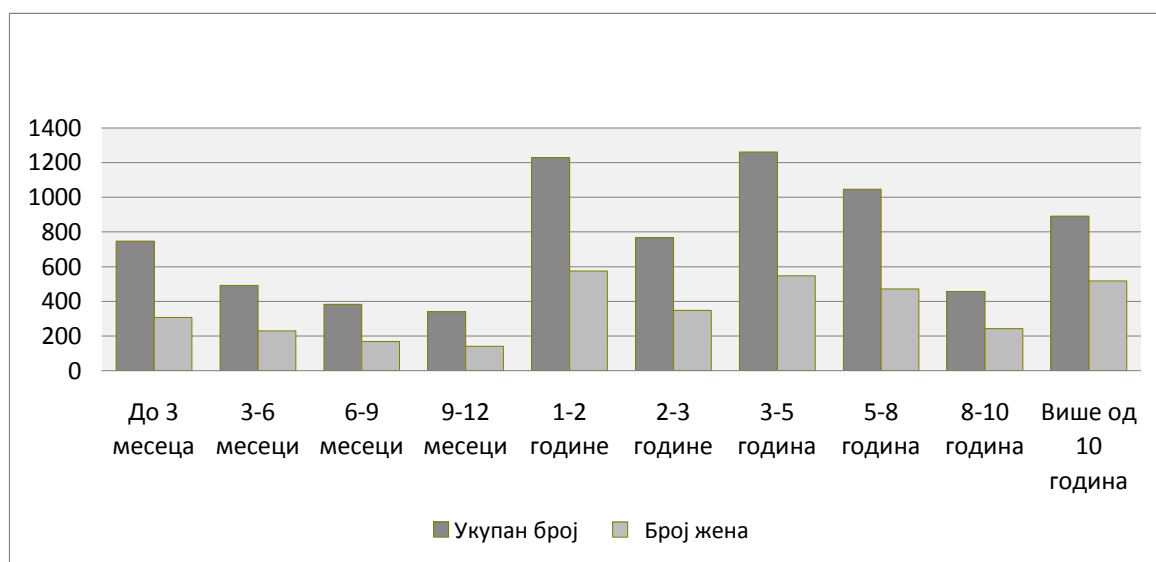
Велики удео у укупном броју незапослених лица су лица од 20 - 34 година, и то 2.412 лица, као и лица од 45-59 година, којих има 2 589.

За ова лица постоје посебни програми и мере, као на пример програми за запошљавање приправника, који за циљ имају оспособљавање младих, као и посебне олакшице за послодавце приликом запошљавања старијих лица.

Што се тиче дужине чекања на евиденцији НСЗ, подаци се могу видети у табели:

Дужина чекања	Укупан број	Број жена
До 3 месеца	945	369
3-6 месеци	539	223
6-9 месеци	352	153
9-12 месеци	338	140
1-2 године	941	449
2-3 године	693	346
3-5 година	1122	511
5-8 година	971	450
8-10 година	410	185
Више од 10 година	1004	568

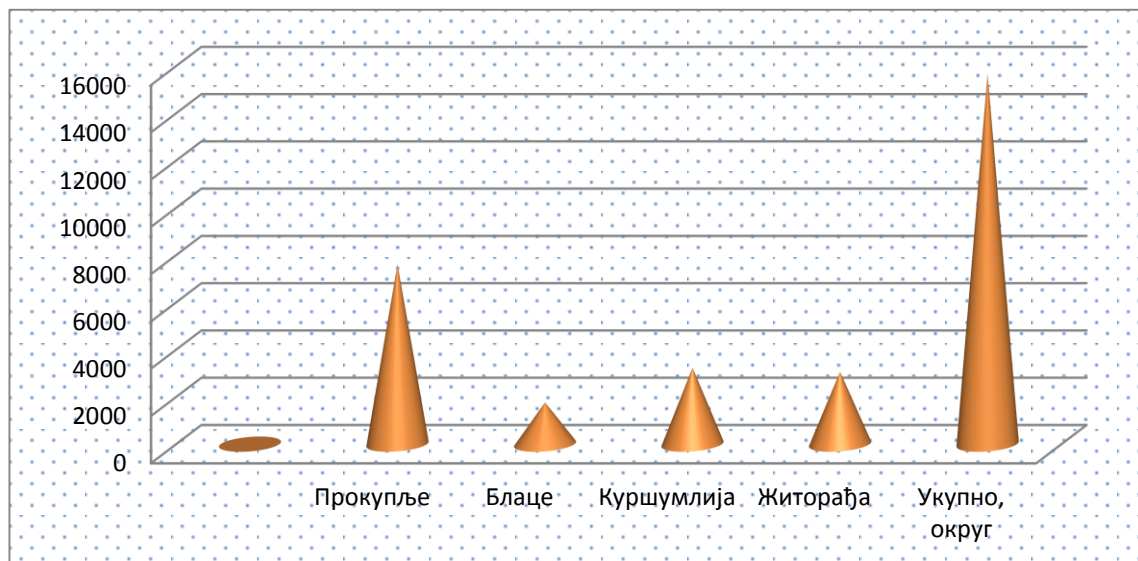
Дужина чекања на евиденционој листи НСЗ



Учешће општине Прокупље у укупном броју активних незапослених лица у Топличком управном округу је 50,36 %. У следећој табели дат је процентуални удео општина у односу на укупан број незапослених лица у Топличком округу:

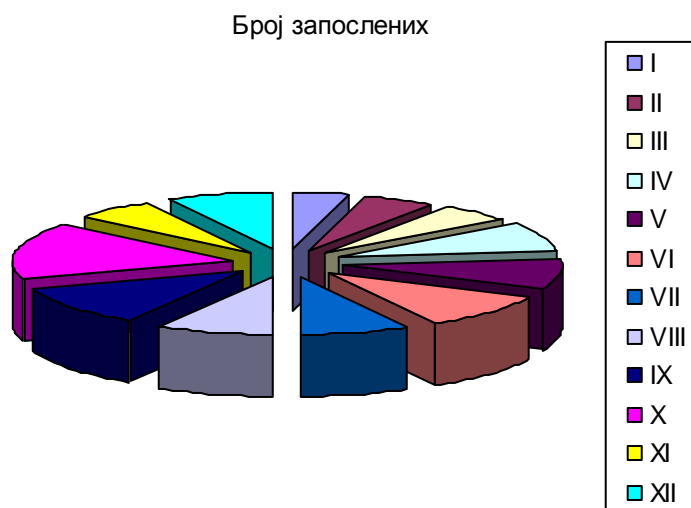
Општина	Број незапослених	Удео у укупном броју незапослених (%)
Прокупље	7.315	48,56%
Блаце	1.717	11,27%
Куршумлија	3.183	20,64%
Житорађа	2.958	19,53%
Укупно, округ	15.173	100,00%

Број незапослених лица у Топличком округу - по општинама



Поред наведених програма који за циљ имају запослење младих до 30 година и лица преко 45 година, НСЗ сваке године расписује и друге подстицајне мере и програме. Управо кроз овакве програме предност приликом запошљавања имају лица са инвалидитетом, теже запошљива лица, Роми, избегла и расељена лица. Национална служба за запошљавање организује сваке године Сајмове запошљавања, као место сусрета понуде и тражње радне снаге.

IV Политика запошљавања општине Прокупље у 2016 години



ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА ПО МЕСЕЦИМА НСЗ

Општина Прокупље је за 2016. годину предвидела реализацију програма на побољшању услова за запошљавање младих и смањивање њихове незапослености.. за отварање нових радних места у малим и средњим предузећима и код предузетника, за јавне радове и програм стручне праксе, запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих У наредном периоду економска политика биће усмерена на креирање стабилног и предвидивог пословног амбијента неопходног за раст привредне активности и повећање удела приватног сектора у производњи, запошљавању и инвестицијама. Посебна пажња посветиће се стварању пословног амбијента стимулативног за привреднике и инвеститоре и стварању услова за лакше пословање.

Локални савет за запошљавање

Доношење Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености 2003. године, створена је могућност да се формирају локални савети за запошљавање (ЛСЗ), који заједно са социјалним партнерима, раде на доношењу и спровођењу програма активне политике запошљавања на локалном нивоу. Општина Прокупље је препознала неопходност формирања ЛСЗ-а, што је и довело до доношења одлуке о његовом формирању још 2005. године. Дана, 23.12.2014 године Решењем Председника Општине Прокупље формиран је Локални савет за запошљавање Општине Прокупље од 7 чланова за мандатни период од четири године у саставу:

- Милан Аранђеловић, члан Општинског већа општине Прокупље
- Драган Вуксановић, начелник Општинске управе општине Прокупље
- Златан Миљковић, дипл правник
- Миодраг Губијан, запослен у Општинској управи представник синдиката
- Костић Милутин, директор филијале Националне службе за запошљавање у Прокупљу
- Звонко Стојиљковић, Председник Удружења привредника Општине Прокупље;
- Александар Јелић, приватни предузетник ;

Програм и мере активне политике запошљавања за 2016. годину за општину Прокупље

1. Јавни радови
2. Програм стручне праксе
3. Програм стицања практичних знања
4. Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљених
5. Програм стицања практичних знања код приватног послодавца
6. Субвенција за samozapoшљавање
7. Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом
8. Суфинансирање програма запошљавања

Јавни радови

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада незапослених лица, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

Висина средстава намењена за организовање јавних радова дефинише се Програмом рада НСЗ за 2016. годину у складу са расположивим средствима и обухватом лица планираним Споразумом о учинку НСЗ за 2016. годину.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном програму послодавца или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерни сертификат о стеченим компетенцијама.

У 2016. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи аутономне покрајине и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Програм стручне праксе

– подразумева стицање практичних знања и вештина за самосталан рад у струци за које је стечено одговарајуће образовање-квалификација, без заснивања радног односа.

Програм стручне праксе реализује се код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 30% укупно укључених лица у овај програм може ангажовати у јавном сектору и то искључиво у области здравства, образовања и социјалне заштите.

Програм стручне праксе подразумева:

А) стручно оспособљавање незапослених лица за самосталан рад у струци и стицање услова за полагање стручног испита у складу са општим односно посебним законом. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци са најмање средњим образовањем.

Трајње програма утврђено је општим односно посебним законом, а НСЗ финансира програм најдуже до 12 месеци.

Б) стицање посебних практичних знања и вештина незапосленог за рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног искуства у струци са

најмање средњим образовањем. Трајање програма је 6 месеци, без обзира на степен образовања.

Програм стицања практичних знања

– подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору.

Програм је намењен лицима без завршене средње школе, односно без квалификација, лицима без квалификација која су завршила кратку обуку или функционално основно образовање одраслих, без обзира на године живота. Приоритет приликом укључивања имају незапослена лица из категорије вишкова запослених и корисника новчане социјалне помоћи.

Послодавац заснива радни однос са незапосленим лицем и остварује право на накнаду трошкова зараде за укључена лица у трајању од 6 месеци.

Послодавац има обавезу да задржи лице у радном односу још 6 месеци након завршетка програма.

Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљених

Послодавци који припадају приватном сектору, првенствено мала и средња предузећа, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, међутим, крајњи корисник субвенције је незапослено лице које се запошљава кроз ову меру.

Незапослена лица из категорије теже запошљивих, на које се ова субвенција примењује су:

- млади до 30 година старости,
- старији од 50 година,
- вишкови запослених,
- Роми,
- особе са инвалидитетом;

Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом

Мере активне политике запошљавања за особе са инвалидитетом спроводе се као део процеса целокупне рехабилитације појединца, са циљем што адекватније радно-социјалне интеграције или ре-интеграције на тржиште рада, односно потпунијег укључивања у друштвено-економске токове.

Мере активне политике запошљавања под општим условима спроводе се у групама које чине особе са инвалидитетом и друга незапослена лица, односно под условима прописаним за незапослена лица, у сваком случају када је то могуће, по процени стручних лица НСЗ.

V Финансијски оквир

Општина Прокупље је у буџету за 2016 годину предвидела 32.000.000,00 динара за програм и мере активне политике запошљавања.

Општина Прокупље поднеће захтев надлежном министарству преко Националне службе за запошљавање, филијале у Прокупљу, захтев за додатно учешће у финансирању поменутог програма, у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину и Позивом јединицама локалне самоуправе да се укључе у суфинансирање програма или мера активне политике запошљавања у 2016. години. Општина Прокупље ће конкурисати за доделу средстава чија је висина у складу са условима наведеног програма.

У Прокупљу,

25.1.2016. године

Председник Општине Прокупље

Мирољуб Пауновић